



GLOBAL
CENTRE FOR
PLURALISM

CENTRE
MONDIAL DU
PLURALISME

LE PLURALISME ET LA CONSOLIDATION DE LA PAIX

LE PAYSAGE ÉVOLUTIF DE LA PAIX ET DU CONFLIT

Les conflits sont plus fragmentés que jamais. L'exclusion et la marginalisation systématiques sont de plus en plus à la base de nombreux conflits contemporains. Ces derniers durent plus longtemps, sont plus profondément fondés sur l'identité et englobent de plus vastes segments de la société. Ces nouvelles dynamiques doivent être considérées plus centralement dans les processus de paix.

Les processus de paix se sont également fragmentés. N'étant plus linéaire et ne suivant plus un ordre logique, le rétablissement de la paix fait maintenant partie d'un paradigme à multiples facettes entraînant la participation d'un beaucoup plus grand nombre d'acteurs. De nombreux processus se déroulent simultanément, parfois sans coordination ou sans qu'il existe de lien entre eux. Un effort de médiation formel impliquant seulement certains groupes peut se dérouler avec peu de coordination ou sans aucune coordination avec les programmes parallèles de reconstruction et de redéveloppement. Ces processus peuvent également ne pas tenir compte d'un mouvement social qui gagne en force et en popularité. Une telle approche déconnectée a de réelles conséquences sur l'efficacité du rétablissement de la paix.

Dans ce contexte de fragmentation, la communauté internationale, en particulier les pouvoirs occidentaux traditionnels, a moins de poids pour exercer une influence sur les processus de paix. Bien que cela pose des défis, de nouvelles occasions émergent alors que plusieurs personnes au sein de la communauté du rétablissement de la paix commencent à reconsidérer les approches traditionnelles – et souvent étroites – du rétablissement de la paix.

Depuis dix ans, nous comprenons de plus en plus le besoin d'inclure différentes voix – particulièrement celles des femmes – autour de la table des négociations. Les discussions sur l'inclusion des femmes se sont récemment élargies pour porter sur le pluralisme, lequel offre une façon plus globale et durable d'aborder l'exclusion. Toutefois, le progrès est limité. La nature changeante des conflits et du rétablissement de la paix offre une occasion de nous pencher sur la manière dont l'approche du pluralisme peut renforcer les processus de paix.

COMMENT LE PLURALISME PEUT-IL CONTRIBUER À DES PROCESSUS DE PAIX PLUS DURABLES?

L'incapacité ou le refus des sociétés à entrer en contact de manière positive avec leur diversité ethnique, culturelle ou religieuse est au cœur de nombreux conflits contemporains. Le récent rapport des Nations Unies et de la Banque mondiale *Chemins pour la paix* note que plusieurs des conflits violents d'aujourd'hui concernent des griefs collectifs découlant de l'inégalité, de l'exclusion et de

Le pluralisme est une éthique de respect de la diversité.

Dans une société pluraliste, la dignité de chaque personne est reconnue et tout le monde a un sentiment d'appartenance.

l'injustice. L'inégalité économique augmente le risque de conflit. L'exclusion politique l'augmente encore plus. Des inégalités entre les groupes ont contribué aux conflits en Côte d'Ivoire, au Rwanda, en Irlande du Nord, au Chiapas et au Soudan, parmi tant d'autres.¹ Dans les pays où le conflit violent n'est pas un risque, l'inégalité et l'exclusion se traduisent par une insécurité politique et physique. Aborder les inégalités horizontales (entre les groupes) et les exclusions dans les sociétés diversifiées est essentiel à la prévention du conflit violent et à la mise en œuvre d'accords de paix plus durables.

Le pluralisme cherche à aborder les inégalités et les exclusions dans la société qui correspondent étroitement avec les marqueurs de différences, y compris l'ethnie, la langue, le genre et l'indigénéité. Pour faire avancer les sociétés pluralistes, nous devons nous tourner vers les institutions, que nous appelons le « matériel » du pluralisme, et vers les normes et les attitudes, que nous appelons le « logiciel » du pluralisme.

Aujourd'hui plus que jamais, le pluralisme doit être au cœur du rétablissement de la paix. Nous avons une grande latitude pour ce qui est de repenser l'engagement dans les processus de paix, non seulement pour les médiateurs, mais pour tous les champs d'expertise ainsi que pour le dialogue et le soutien qui interviennent dans le rétablissement de la paix. Tout ce travail devrait être fondé sur une valorisation de la diversité, tant pendant l'accord de paix qu'en tant que fondement d'une mise en œuvre à long terme.

Reconnaissant que les inégalités et les exclusions surviennent dans les sphères politique, économique et culturelle, souvent simultanément et de façon interdépendante, le Centre mondial du pluralisme propose les ressources et les outils suivants qui adoptent une approche globale pour prendre les nombreuses décisions qui entrent en jeu afin de participer au progrès du pluralisme. Ces ressources et outils peuvent aider à comprendre les causes complexes du conflit et à potentiellement composer un programme plus nuancé pour les négociations de paix.

- **L'Indice mondial du pluralisme** : conçu pour aider à effectuer une évaluation globale de l'état de l'inclusion au sein d'une société et d'éclairer des voies pour aborder les moteurs de l'exclusion.

Fondé sur les 15 indicateurs du **Cadre d'évaluation de l'Indice**, l'Indice peut être utilisé comme un outil d'analyse du conflit afin d'identifier les sources de l'inclusion, de l'exclusion et de la marginalisation dans la société. Dans cette optique globale, l'outil peut souligner quels groupes subissent une exclusion sociale, politique et économique; le rôle de différents acteurs favorisant ou nuisant au pluralisme; les taux de confiance parmi les gens; et les attitudes sociales envers différents groupes. Appliqué aux premières étapes de la conception des processus de paix, cet outil peut être un « point de départ » utile quant à l'état de l'inclusion et de l'exclusion pour les partis en conflit ainsi que pour les médiateurs et les conseillers. Il peut également orienter l'élaboration de points de comparaison et de suivi pour la mise en œuvre des processus de paix.

Aborder les inégalités horizontales (entre les groupes) et les exclusions dans les sociétés diversifiées est essentiel à la prévention du conflit violent et à la mise en œuvre d'accords de paix plus durables.

1 Stewart, Frances (ed). 2008. *Horizontal Inequalities and Conflict: Understanding Group Violence in Multiethnic Societies*. Londres : Palgrave Macmillan.

- **Adopter l'optique du pluralisme à l'égard de la diversité** : une publication qui permet de mieux comprendre comment le pluralisme peut être appliqué par un vaste éventail d'acteurs travaillant à la promotion de sociétés plus justes, pacifiques et équitables.

Fondée sur six ans de recherche commandée, d'engagement auprès de praticiens et de travail avec les lauréats et les lauréates du **Prix mondial du pluralisme**, cette publication présente les fondements essentiels du pluralisme. Elle explore les leçons qui peuvent être tirées des différentes réponses à la diversité autour du monde, comment le pluralisme recoupe divers champs de pratique et comment soutenir un engagement à long terme envers les sociétés inclusives qui respectent les différences.

L'OCCASION POUR LE CANADA D'AVOIR UN IMPACT TRANSFORMATEUR

Le rôle du Canada à l'échelle mondiale et nationale sera déterminé par les tendances en paix et en conflit dans le monde entier. Le Canada a la responsabilité d'être un leader engagé et novateur dans le domaine.

Des spécialistes participant à une table ronde au Centre mondial du pluralisme le 6 mars 2020 ont offert d'importantes recommandations pour le Canada, y compris :

Être réfléchi et intentionnel. Le Canada doit signaler un engagement renouvelé et délibéré envers le rétablissement de la paix. Il est important que le Canada ait une vision à long terme quant à la manière de soutenir les processus de paix dans le monde entier et qu'il ait des engagements intentionnels afin de tirer le meilleur parti des ressources et des partenariats. Nous devons rebâtir nos réseaux au sein de la vaste communauté du rétablissement de la paix. Cet engagement doit résister à l'épreuve du temps et aux changements de gouvernement. Une approche multipartite permettra au Canada de s'engager plus stratégiquement en ayant un horizon à long terme nécessaire pour avoir un impact réel sur les processus de paix complexes.

- **Embrasser la complexité.** Le domaine de la médiation est surpeuplé, fragmenté et complexe. Un processus unique dirigé par un pays est de plus en plus rare. Cela ne devrait pas être dissuasif. Il est important de reconnaître et d'embrasser la complexité qui sous-tend le conflit dans tous les engagements du Canada. Les nuances de chaque contexte sont extrêmement importantes et nous devons avoir une compréhension globale et détaillée du lieu où nous nous engageons. Cela pourrait être réalisé en soutenant des efforts à plus long terme et en s'appuyant sur des domaines où le Canada a été activement engagé dans le passé (p. ex., des activités d'aide humanitaire ou d'aide au développement).
- **S'appuyer sur une expérience actuelle.** Le Canada peut jouer un rôle de leader quant aux éléments fondamentaux qui composent les processus et les accords de paix. L'expérience du Canada par rapport aux enjeux nationaux complexes du fédéralisme, de la gestion des ressources naturelles et du traitement de la diversité autochtone nous a donné des leçons qui pourraient être utiles lors de notre travail avec des partenaires dans d'autres pays. Placer le pluralisme au cœur de nos contributions en rétablissement de la paix autour du monde participe à la force particulière du Canada, le pluralisme étant un élément fondamental de l'identité canadienne. Le pluralisme est également un prolongement naturel du travail et des engagements actuels du Canada en ce qui a trait aux femmes, à la paix et à la sécurité et à sa Politique d'aide internationale féministe.

- **Saisir l'occasion d'être transformateur.** Le Canada est bien placé pour être un innovateur dans le domaine, particulièrement en ce qui a trait au respect de la diversité et à l'inclusion. Nous sommes au point d'une crise mondiale avec la fragmentation des conflits et du rétablissement de la paix. Ce contexte nous offre l'occasion d'essayer de nouvelles choses. Pour saisir cette occasion, le Canada peut se distinguer en adoptant une approche transformatrice en rétablissement de la paix, laquelle est axée sur l'avancement vers des résultats pluralistes. De nombreuses organisations non gouvernementales plaident déjà en faveur d'une plus grande inclusion ou de nouvelles approches en rétablissement de la paix. Il est important que les gouvernements se joignent à ces organisations pour faire changer les choses. Le Canada pourrait ouvrir la voie à l'échelle multilatérale.
- **Développer et déployer son expertise plus efficacement.** En plus de financer les institutions, le Canada a l'occasion d'exploiter au maximum les forces et l'expertise particulières du pays. Le Canada pourrait être plus efficace en se concentrant sur les efforts visant à renforcer les capacités des divers acteurs participant à un processus de paix. Cela aurait un maximum d'impact lorsqu'associé à des processus actifs et en cours.
- **Utiliser et renforcer la capacité canadienne actuelle.** La capacité canadienne dans ce domaine est énorme. Plusieurs individus et institutions au Canada et à l'étranger sont engagés dans ce travail. Leur travail pourrait être amplifié si le gouvernement canadien le soutenait et s'il identifiait, suivait et utilisait leurs ressources.

Finalement, alors que nous examinons la situation mondiale et les défis qui nous attendent, il est important de considérer quelles occasions nous devons saisir en tant que Canadiens et Canadiennes pour transformer notre monde.