



# Краткий обзор Перспективы плюрализма в Кыргызстане

## Глобальный Центр Плюрализма

Мая 2015

---

В стремлении Кыргызстана к более инклюзивному и мирному обществу сопутствуют как успехи, так и поражения. Данный обзор анализирует “драйверы” плюрализма в Кыргызстане, а также пытается определить возможности и отправные точки для поддержки более широкого механизма включения в обществе. Он основывается на недавнем исследовании перспектив в достижении плюрализма в Кыргызстане, осуществленном по заказу Глобального Центра Плюрализма. Его выводы представляются оптимистичными: в Кыргызстане имеются активные сторонники развития плюрализма, и существуют возможности для содействия формированию общей и инклюзивной основы для гражданской идентичности.

## I. Почему Кыргызстан?

Окруженная авторитарными государствами, Кыргызская Республика в Центральной Азии добилась значительных успехов на пути к демократическому развитию в течение двух последних десятилетий. Тем не менее, этому мультиэтническому государству нелегко далась борьба за обретение его людьми чувства общей гражданской идентичности и общности нации. В то время как в 2010 году в Кыргызстане были проведены первые в регионе свободные и справедливые выборы, и принята новая прогрессивная по своему характеру конституция, новейшая история страны включает в себя две смены режима и насильственный межэтнический конфликт. С момента обретения независимости Кыргызстан был охвачен напряженностью в отношениях между кыргызским большинством и меньшинствами – в частности, узбеками. Эти противоречия усугубились экономическими и региональными давлениями. Существуют ли пути для дальнейшего развития?

Данный обзор, будучи основанным на исследовательской работе проф. Эрики Марат “Кыргызстан: перспективы плюрализма”, посвящен анализу возможностей и трудностей развития инклюзивной гражданской идентичности и формирования гражданской нации в Кыргызстане, выходя при этом за пределы рассмотрения вопросов этничности и обращаясь к другим показателям идентичности. Набор “драйверов” плюрализма, определенный Центром, используется в качестве структурной основы для изложения материала.

### II. Драйверы плюрализма в Кыргызстане

Успехи в достижении плюрализма охватывают каждый аспект общества, включая социальные, политические, культурные и экономические отношения. В своем анализе основных факторов, которые влияют на механизмы включения и исключения, присходящие в обществах, Глобальный Центр Плюрализма использует семь драйверов плюрализма, описанных в таблице ниже.

#### Средства к существованию и материальное благополучие

Кыргызстан относится к одной из беднейших бывших советских республик. Пронизывающая общество бедность, будучи существенным фактором, обусловившим усиление напряженности в Кыргызстане, оказывает влияние на отношения по многим направлениям. В сельской местности бедность в два раза выше по сравнению с городскими районами и неравномерно распределяется среди этнических групп. По данным Всемирного банка, этнические русские имеют наиболее низкий показатель бедности, в то время как этнические узбеки – наиболее высокий.

Существуют также региональные различия: одна треть бедного населения проживает на юге страны в Ошской области, населенной в подавляющем числе узбеками. Женщины потеряли свои позиции среди работающего населения после распада Советского Союза и соответствующего снижения государственных субсидий, которые помогали им балансировать воспитание детей и трудовую занятость. Укрепившееся гендерное неравенство как по заработку,

#### “Драйверы” плюрализма

Источники включения и исключения в обществах, характеризующихся многообразием

##### Средства к существованию и Материальное благополучие

Получают ли граждане (мужчины и женщины), и каким образом, доступ к/ и пользу от использования государственных ресурсов на справедливой основе, и обладают ли они экономической свободой для обеспечения собственной экономической стабильности и материального благополучия

##### Закон и Политика

управление многообразием с точки зрения содержания (ценности, законы, политика, программы) и процесса (институциональные механизмы)

##### Граждане и Гражданское общество

основы коллективной гражданской идентичности и роль гражданского общества в управлении многообразием (т.е. граждан, организаций, институтов, религиозных институтов, бизнеса, медиа, представителей академии)

##### Образование и Культура

Социальные/культурные нюансы, обусловленные различиями (идентичностями) и многообразием (“разницей”), и их передача между/среди разных поколений посредством формального и неформального образования и другими способами

##### История и Память

практика использования истории в обществе и роль инклюзивных методов организации коллективной памяти и согласования взглядов как пути к объединяющему гражданству

##### Региональные влияния

Влияние соседских государств, межгосударственных и иных внешних идентичностей и особенностей мест (городские, сельские) на управление многообразием, а также влияние поликультурных городов на общества, характеризующиеся многообразием



Полиэтнический, окруженный со всех сторон сушей, горный, Кыргызстан делит границы с Таджикистаном и беспокойной Ферганской долиной на юге, и намного более крупными государствами – Узбекистаном, Казахстаном и Китаем

производственных мощностей будет зависеть от реформ государственного управления, и может привести к эскалации напряженности с соседним Узбекистаном, который зависит от водоснабжения из Кыргызстана в летние месяцы.

Денежные переводы трудовых мигрантов обеспечивают определенное экономическое облегчение и поддержку, но миграция имеет серьезные последствия для семейной и общественной жизни, а также для перспектив будущего развития страны. По данным Всемирного банка, более 600 000 граждан Кыргызстана – 11% от общей численности населения – живут за пределами страны. Несмотря на то, что денежные переводы помогают семьям мигрантов оставаться в их деревнях, поддерживать важные социальные и культурные связи и вести привычную жизнь, имеют место социальные издержки, которые также приходится платить. Многие дети воспитываются бабушками и дедушками, в то время как их родители пытаются устроиться за границей..

Следование и приверженность стратегиям экономического роста, направленным на искоренение бедности, обеспечение гарантий и привилегий женщинам, молодежи и этническим меньшинствам будут иметь важное значение в создании условий, при которых сможет расцвести плюрализм.

### Закон, политика и политический курс

С момента обретения независимости, несмотря на препятствия, Кыргызстан осуществил медленный, но устойчивый прогресс к большей открытости и плюрализму в политической сфере. Новая конституция Кыргызстана имеет инклюзивный характер, гарантируя равные права всем гражданам независимо от этнической принадлежности, религии или пола. Конституция также устанавливает 30% квоту в парламенте для женщин, этнических меньшинств и молодежи. Однако до сих пор эти идеалы далеки от реальности: квоты и другие меры пока не привели к большему многообразию в парламенте.

так и по ролям, которые отводятся представителям различных полов в семье и в экономике, негативно сказывается на материальном благополучии семей. Также непросто найти свое место в слаборазвитой экономике молодым людям Кыргызстана.

Экономика Кыргызстана, которая когда-то была аграрной, все более зависит от экспорта золота и торговли – секторы, которые чрезвычайно политизированы. Попытки, направленные на развитие рыночной конкуренции, подрываются большой “теневой экономикой” страны, в которой значительная часть экономической деятельности не поддается официальному учету и налогообложению. Расширение сектора гидроэнергетики Кыргызстана представляет собой перспективное направление для экономического роста, но успешное развитие новых

Конституция, укрепляющая парламентскую систему правления, тем не менее, пользуется широкой поддержкой населения, получив одобрение 90% голосов на референдуме. За ее принятием последовали мирные и честные парламентские выборы в 2010 году, а также мирный переход президентской власти на основе результатов выборов 2011 года. Политическая сцена Кыргызстана динамична: на парламентских выборах 2010 года своих кандидатов выставили двадцать девять партий, пять из которых преодолели 5% барьер, необходимый для получения мест в парламенте.

---

**“Исследования в Кыргызстане и других этнически смешанных государствах показали, что даже когда люди причисляют себя прежде всего к определенной этнической группе, подобная ассоциация сосуществует с другими идентичностями.”**

---

В Правительстве Кыргызстана есть несколько лидеров, активно продвигающих развитие плюрализма в стране. “Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике» 2012 года, разработанная во главе с Отделом этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом, стала явным свидетельством нацеленности администрации Алмазбека Атамбаева на развитие плюрализма после июньских событий 2010 года.

Политика на местном уровне также представляется многообещающей в достижении большей инклюзивности политического ландшафта, при котором женщины и меньшинства лучше представлены в государственных инстанциях. В большинстве районов страны выборы в местные советы в 2012 году отличались высокой конкуренцией, а политические партии приветствовали независимый мониторинг.

Реформа судебной системы будет играть ключевую роль в восстановлении доверия между различными группами в условиях отголосков межэтнического конфликта и столкновений 2010 года. В то же время населению Кыргызстана свойственно более широкое представление о справедливости, нежели просто достижение возмездия в отношении прошлых обид. Существует перспектива создать систему верховенства права и сильных судебных институтов для того, чтобы ответить на основные вопросы социальной и экономической дифференциации общества. Группы гражданского общества играют крайне важную и конструктивную роль в выявлении несправедливости и необходимости реформ.

### Граждане, гражданское общество и идентичность

В отсутствие объединяющей гражданской идентичности, современный Кыргызстан разрывается между чувством незащищенности, демонстрируемым кыргызским этническим большинством, и надеждами меньшинств, особенно этнических узбеков. Но так было не всегда. Досоветские идентичности в Кыргызстане были более многогранными и менее обусловленными понятием этничности. Первые годы независимости страны отличались более инклюзивными гражданскими настроениями. Президент Аскар Акаев был нацелен на развитие нации, основанной на гражданских началах под девизом “Кыргызстан – наш общий дом”. Однако с недавнего времени этнический национализм проник в политическую сферу, а этнические притязания и стереотипы усилились, присвоив кыргызам роль государствообразующей группы и затмевая многие особенности, по которым идентифицируют себя отдельные лица и группы.

Исследования в Кыргызстане и других этнически смешанных государствах показали, что даже когда люди причисляют себя прежде всего к определенной этнической группе, подобная ассоциация сосуществует

с другими идентичностями. Языковая и территориальная принадлежность – в том числе по регионам и принадлежности к сельскому или городскому населению – представляют собой два сильнейших фактора, определяющих идентичность.

Исследование, проведенное в 2013 году Региональным Офисом по Центральной Азии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, указывает на благоприятную почву для развития инклюзивной гражданской идентичности: оно демонстрирует, что тогда как этнические кыргызы рассматривают этническую принадлежность в качестве наиболее важного показателя, определяющего идентичность, особенно на юге страны (70%), представители других этнических групп уделяют больше внимания гражданству. Этнические узбеки ставят идентичность, основанную на гражданстве (56%), впереди этничности (38%). И несмотря на существующие межэтнические, региональные, гендерные и экономические деления, опрос показал, что 91% населения либо “очень гордятся”, либо “гордятся” быть гражданами Кыргызстана – значительно выше, чем в некоторых других мультиэтнических постсоветских обществах. В работе показано, что в ситуациях, когда этническая идентичность индивида не стоит в центре внимания, глубоко личностные (и позитивные) маркеры идентичности выходят на первый план.

Пол в какой-то степени ограничивает спектр идентичностей среди мужчин и женщин. Молодые мужчины, которые, как правило, наслаждаются большими социальными свободами, и подвергаются более разнообразным влияниям в разных публичных местах в отличие от молодых женщин. Мужчины имеют больше возможностей для “реализации своей мужской свободы” в спортивных барах и интернет-кафе, в то время как родители более трепетно заботятся о своих незамужних дочерях, частично из-за реального риска похищения в невесты, жестокого обращения и принуждения к вступлению в брак.

Гражданское общество динамично развивается и растет, а также играет позитивную роль в продвижении ряда реформ, включая борьбу с дискриминационной политикой. Городская молодежь относится к одним из наиболее ярких сторонников перемен. Особенно молодежные группы и активисты в Бишкеке и Оше представляют собой огромный потенциал для продвижения ценностей плюрализма. В столице молодые активисты поддерживают парламентские инициативы по ряду направлений, включая права женщин, проблемы ухудшения состояния окружающей среды, судебную и полицейскую реформы и городскую инфраструктуру. В Оше молодые активисты пропагандируют мультиязычные СМИ и усилия по примирению. Группы гражданского общества будут важнейшими партнерами в любой деятельности по развитию плюрализма.

---

“Образование играет ключевую роль в формировании гражданской сферы и в развитии социальной мобильности.”

---

### Взгляды на плюрализм:

Плюрализм – это этика уважения различий, существующих между людьми, выражаемая через инклюзивное гражданство. В плюралистических обществах каждое лицо является ценным членом гражданской нации и равноправной “составной частью” государства. Приверженность плюрализму зачастую означает расширение подходов к гражданству и нации в целом – как на практике, так и в законодательном смысле. Гражданское общество и правительство должны взаимодействовать друг с другом, и каждый должен брать на себя ведущую роль.

### Образование, религия и средства массовой информации

Образование, религия и средства массовой информации – важные институты, способные сыграть позитивную роль в содействии плюрализму в Кыргызстане. Во всех трех сферах есть как повод для оптимизма, так и перспективы для улучшений.

Образование играет ключевую роль в формировании гражданской сферы и в развитии социальной мобильности. Однако до сих пор образование в Кыргызстане не сыграло трансформирующей роли в такой же мере, как это произошло во многих других странах. Язык и историческое наследие представляют собой две основные сферы, в которых школьная программа должна быть усилена для содействия плюрализму. Несмотря на то, что кыргызский – это язык большинства населения и, наравне с русским, один из двух официальных языков в стране, из-за финансовых и политических причин использование кыргызского языка в публичной сфере встречается редко. И поскольку статус кыргызского языка остается неустойчивым, националисты боятся того, что инвестирование в поддержку языков и наследия меньшинств еще больше ухудшит ситуацию с языком и наследием кыргызского большинства.

Нынешняя администрация, тем не менее, осуществила некоторые инвестиции в укрепление кыргызского языка: на его развитие в школах и правительственных учреждениях в 2013 году было выделено около 213 000 долларов США. Стараясь разрешить опасения по поводу слабого статуса языка, правительство надеется сделать лингвистический плюрализм более приемлемым для националистов. По сути, они должны найти баланс между поощрением развития кыргызского языка по всей стране и сохранением лингвистического и культурного плюрализма.

Система образования в целом требует значительных инвестиций, поскольку страна лишилась значительной части своего бюджета на образование при получении независимости. Несмотря на низкое качество образования, особенно в сельских районах, грамотность населения практически повсеместна, и статистика посещаемости школ близка к 90% как среди мальчиков, так и среди девочек. Женщины хорошо представлены

в университетах, и показатели уровня их поступления улучшаются быстрее, чем у их сверстников-мужчин.



Надежда на объединяющее, “инклюзивное” будущее: дети из разнообразных групп населения обучаются все вместе в школе Ага Хана в Оше (фото любезно предоставлено Организацией Ага Хана по Развитию)

Религия представляет собой потенциальную основу для взаимопонимания, поскольку примерно 88% населения, включая подавляющее большинство как кыргызов, так и узбеков, идентифицируют себя как мусульмане-сунниты. В результате либеральной политики к религиозным группам в 1990–х годах, Кыргызстан сегодня относительно толерантен и открыт для многих религий, в том числе различных сект христианства, ислама, иудаизма и других вероисповеданий. Несмотря на ряд ограничений, установленных в отношении исповедания религии в целях противодействия предполагаемой угрозе экстремизма, согласно Исследовательскому центру Пью, 68% мусульман Кыргызстана отмечают, что они могут свободно исповедовать свою религию, и более 90% из них считают, что другие люди также могут свободно исповедовать свою веру.

Медиа сфера Кыргызстана в целом также свободна и содействует проведению дебатов, в то время как средства массовой информации вещают широкий спектр мнений, выражаемых политическими лидерами и гражданским обществом. Онлайн-пространство отличается особенной открытостью и включает в себя несколько новостных сайтов, которые публикуют критику в адрес президента, парламента и правительства. Власти редко вмешиваются в интернет-форумы и социальные сети, тогда как все больше официальных лиц сами вовлекаются в социальные медиа. Молодежные активисты также используют эти свободно доступные инструменты СМИ, чтобы популяризировать кыргызский язык и культуру, в частности, путем создания модуля кыргызского языка в Google Translate и путем создания кыргызских фильмов о малоизвестных поэтах народного творчества.

### История и память

История свидетельствует о существовании у Кыргызстана альтернативных возможностей для развития, что представлено в другой работе, подготовленной по заказу Глобального Центра Плюрализма, “История и память: значение для плюрализма в Кыргызстане и Ферганской долине” профессора Джефа Сахадео, в которой отмечаются исторические моменты и их интерпретации, которые могут служить в качестве более объединяющей основы для государственности. Кыргызстан и Ферганская долина, например, были местами межкультурных встреч на протяжении тысячелетий.

Напряженность между этническими группами во многом обязана исторической конструкции территориально определяемых, этнически обусловленных идентичностей в советское время. При этом хотя большевики сконструировали этнические отличия и использовали их в качестве основы для формирования государственного устройства, в середине 1930-х годов они также способствовали развитию гражданского согласия между группами, что было выражено в лозунге «дружбы народов». Первый президент независимого Кыргызстана перед тем, как осуществить сдвиг в сторону этнического национализма в поздние периоды своего президентства, изначально развивал отдельные концепции гражданства, национальности и этничности.

К одной из центральных идей, которые сыграли роль при определении идентичности и государственности в Кыргызстане, относится исторический эпос Манас, обладающий статусом гомеровской легенды в кыргызском обществе. В то время как он использовался Аскарком Акаевым для развития идеи межэтнической гармонии, в последнее время он стал применяться для укрепления государство-образующего статуса кыргызского населения. Вместе с тем, существует множество исторических вариантов этой передающейся устно истории, некоторые из которых подчеркивают мультикультурное прошлое Кыргызстана, совпадение истории и взаимообмен между людьми. Такие “спрятанные” истории должны подлежать восстановлению в общественном сознании.

### Региональные и трансграничные влияния

Перспективы достижения стабильности и построения процветающего и инклюзивного общества в Кыргызстане в немалой степени зависят от его близости к гораздо более крупным экономикам Китая и России, нестабильности и авторитарных режимов соседних стран, и затяжной напряженности в отношении границ и межгосударственных влияний со стороны других основанных по этническому признаку государств в регионе. Будучи замкнутой на суше и доведенной до бедности страной, у Кыргызстана имеются веские причины для поддержания мира с соседями путем укрепления мира среди множества своих этнических групп. В то же время, нехватка демократии в регионе в целом осложняет путь к миру и стабильности в Кыргызстане.

Влияние России сохраняется в стране повсеместно. После обретения независимости русский язык, наряду с кыргызским, был признан официальным языком в Кыргызстане, а советское влияние сохранилось в системе

образования и общей инфраструктуре страны. Россия, будучи важнейшим инвестором Кыргызстана, также в дополнение к этому – дом для 90% кыргызских трудовых мигрантов, на долю которых приходится до 92% от общего объема денежных переводов.

Развитие торговли между соседями в Центральной Азии будет иметь жизненно важное значение для построения здоровой экономики и укрепления регионального сотрудничества и стабильности, каждое из которых относится к тем условиям, которые необходимы для обеспечения толерантных и инклюзивных обществ. В то время как львиная доля экспорта Кыргызстана приходится на горнодобывающий сектор, в частности, золото, именно расцветающий сектор гидроэнергетики вызывает наибольшую чувствительность со стороны ближайших соседей. Россия – крупнейший инвестор новых заводов, а интересы Узбекистана в трансграничных поставках воды будут непосредственно затронуты в результате последствий развития гидроиндустрии. С надлежащим менеджментом и новыми электростанциями, Кыргызстан надеется экспортировать излишки электроэнергии в Афганистан, Пакистан и Китай.

### III. Укрепляя перспективы для развития плюрализма

Кыргызстан располагает значительными ресурсами, опираясь на которые можно построить более инклюзивное и плюралистическое общество. Среди них – укореняющиеся демократические настроения и веяния, характеризующиеся недавними честными и открытыми выборами и динамической политической средой; широкий масштаб конституционных реформ, которые обещают более инклюзивную репрезентативность в демократических институтах; динамичное гражданское общество; активные средства массовой информации, не подвергаемые цензуре; наличие в правительстве активных деятелей, целенаправленно работающих над развитием плюрализма; и общее чувство лояльности к Кыргызстану как государству, разделяемое людьми вне зависимости от этничности.

Одной из наиболее значительных инициатив после событий 2010 года стало принятие правительством «Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике» в 2012 году. Концепция отражает видение того, как можно достичь «единства в многообразии», с многообразием, определенным в понятиях этнических, культурных, лингвистических и возрастных групп. Важно то, что в своем объяснении общественной напряженности и для фокусирования на экономических, демографических и политических преобразованиях в Кыргызстане, Концепция выходит за рамки этничности. При этом возможности, представленные в данной Концепции, еще подлежат полной реализации.

---

**“Кыргызстан располагает значительными ресурсами, опираясь на которые можно построить более инклюзивное и плюралистическое общество.”**

---

В то время как мировое сообщество сосредоточилось на решении непосредственных последствий и обращении к корням конфликта в Кыргызстане, а также путям экономического развития, которые могут способствовать росту и повышению благосостояния людей, можно еще многое предпринять для формирования и развития культуры плюрализма, используя ресурсы, упомянутые выше.

Некоторые возможные меры для развития плюрализма в Кыргызстане, включают:

- Работу с политическими лидерами, государственными служащими и членами гражданского общества с целью укрепления их способности определять и выступать в защиту нужд широкого круга групп –



включая молодежь и женщин, представителей различных полов и этнических меньшинств, а также других уязвимых групп населения.

- Поддержку возможности изучения местными лидерами в развитии плюрализма опыта других наций и народов, отличающихся многообразием, например, посредством конференций, обменов и формальных программ обучения.
- Предоставление необходимой экспертизы и ресурсов для профессионального развития педагогов и сотрудников министерств в целях оказания им помощи по развитию школьных программ, которые приветствуют многообразие общества Кыргызстана и поощряют большую терпимость и взаимное уважение между различными группами.
- Поддержку культуры здоровых дебатов и общественных обсуждений путем организации различных форумов и наращивания потенциала средств массовой информации для осуществления независимого анализа.
- Поощрение и опору на устремления и сильные стороны активной городской молодежи Кыргызстана, ориентируясь не только на перспективы их трудоустройства, но и на их потенциальную роль как будущих лидеров в более инклюзивном и демократическом обществе.
- Поддержку более активной региональной торговли и сотрудничества в целях повышения экономических перспектив Кыргызстана и сглаживания региональной и этнической напряженности.
- Работу с правительством и гражданским обществом по реформированию судебной системы и разрешению вопроса с сохраняющейся напряженностью из-за предполагаемой безнаказанности виновников этнического конфликта 2010 года.

---

Глобальный Центр Плюрализма является международным исследовательским и образовательным центром, расположенным в г. Оттава, Канада. Основанный Его Высочеством Ага Ханом, в партнерстве с Правительством Канады, Центр вдохновлен плюрализмом Канады, демонстрирующим то, чего могут достичь правительство и гражданское общество тогда, когда человеческое многообразие ценится и рассматривается в качестве фундамента для объединяющего людей гражданства.

---